

ORDIN nr. 390 din 21 septembrie 2023 privind aprobarea Sistemului de sancțiuni aplicabil cererilor de plată depuse de fermieri începând cu anul 2023 pentru intervenția DR10 - "Zone afectate de constrângeri naturale semnificative" din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027

Forma sintetică la data 27-Sep-2023. Acest act a fost creat utilizând tehnologia SintAct®-Acte Sintetice. SintAct® și tehnologia Acte Sintetice sunt mărci înregistrate ale Wolters Kluwer.

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 837 din 28.08.2023 al Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR),

în baza prevederilor:

- Planului strategic PAC 2023-2027 al României, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C (2022) 8783 din 7 decembrie 2022;
- Regulamentului (UE) [2021/2.116](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. [1.306/2013](#), cu modificările ulterioare;
- Regulamentului (UE) nr. [1.305/2013](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. [1.698/2005](#) al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (UE) [2021/2.115](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. [1.305/2013](#) și (UE) nr. [1.307/2013](#), rectificat, cu modificările ulterioare;
- Regulamentului delegat (UE) [2022/127](#) al Comisiei din 7 decembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) [2021/2.116](#) al Parlamentului European și al Consiliului cu norme privind agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro;
- Regulamentului de punere în aplicare (UE) [2022/128](#) al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) [2021/2.116](#) al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, controalele, garanțiile și transparența;
- Regulamentului delegat (UE) [2022/1.172](#) al Comisiei din 4 mai 2022 de completare a Regulamentului (UE) [2021/2.116](#) al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control din cadrul

politicii agricole comune și aplicarea și calcularea sancțiunilor administrative aferente condiționalității;

- Regulamentului de punere în aplicare (UE) [2022/1.173](#) al Comisiei din 31 mai 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) [2021/2.116](#) al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control din cadrul politicii agricole comune;

- Regulamentului delegat (UE) [2022/126](#) al Comisiei din 7 decembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) [2021/2.115](#) al Parlamentului European și al Consiliului cu cerințe suplimentare referitoare la anumite tipuri de intervenții specificate de statele membre în planurile lor strategice PAC pentru perioada 2023-2027 în temeiul regulamentului respectiv, precum și cu norme privind raportul pentru standardul GAEC 1 (bune condiții agricole și de mediu);

- Regulamentului de punere în aplicare (UE) [2021/2.289](#) al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) [2021/2.115](#) al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește prezentarea conținutului planurilor strategice PAC și sistemul electronic pentru schimbul securizat de informații;

- Regulamentului de punere în aplicare (UE) [2021/2.290](#) al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor referitoare la metodele de calculare a indicatorilor de realizare și de rezultat comuni stabiliți în anexa I la Regulamentul (UE) [2021/2.115](#) al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. [1.305/2013](#) și (UE) nr. [1.307/2013](#);

- Regulamentului de punere în aplicare (UE) [2022/1.317](#) al Comisiei din 27 iulie 2022 de stabilire a unor derogări de la Regulamentul (UE) [2021/2.115](#) al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește aplicarea standardelor privind bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor (standardele GAEC) 7 și 8 pentru anul de cerere 2023;

- Hotărârii Guvernului nr. [1.570/2022](#) privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027;

- Legii nr. [1/2004](#) privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 81/2023 privind implementarea intervenției DR 10 - "Zone afectate de constrângeri naturale semnificative" din Planul strategic PAC 2023-2027;

- Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 286/2023 pentru aprobarea delegării sarcinilor de implementare a intervențiilor din Planul strategic PAC 2023-2027;

- Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. [54/570/32/2023](#) pentru punerea în aplicare a normelor privind condiționalitatea în cadrul intervențiilor sub formă de plăți directe și al unor intervenții și măsuri pentru dezvoltare rurală, începând cu anul de cerere 2023,

în temeiul prevederilor:

- art. 57 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [57/2019](#) privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 47 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. [1.570/2022](#) privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027;

- art. 9 alin. (5) și (6) din Hotărârea Guvernului nr. [30/2017](#) privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. [1.186/2014](#) privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigridină și de Creștere a Precipitațiilor, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul agriculturii și dezvoltării rurale emite prezentul ordin.

Art. 1

Se aprobă Sistemul de sancțiuni aplicabil cererilor de plată depuse de fermieri începând cu anul 2023 pentru intervenția DR-10 - "Zone afectate de constrângeri naturale semnificative" din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

p. Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Adrian Pinte,

secretar de stat

ANEXĂ: SISTEMUL DE SANCTIUNI aplicabil cererilor de plată depuse de fermieri începând cu anul 2023 pentru intervenția DR-10 - "Zone afectate de constrângeri naturale semnificative" din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027

CAPITOLUL I:

▣**1.**Sistemul de sancțiuni aferent intervenției DR-10 -"Zone afectate de constrângeri naturale semnificative", denumită în continuare *DR-10*, din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, denumit în continuare *PS 2023-2027*, se aplică cererilor de plată depuse de fermieri începând cu campania 2023.

Calculul sumei de plată și al sancțiunilor de reducere și excludere se efectuează prin utilizarea cuantumului la hectar, conform fișei de intervenție din PS 2023-2027.

▣**2.**Există 5 categorii de sancțiuni, care se aplică în următoarea ordine la suma de plată rămasă după etapa anterioară de sancționare:

- A)**sancțiuni pentru supradecararea suprafețelor;
- B)**sancțiuni pentru nerespectarea condițiilor de eligibilitate;
- C)**sancțiuni pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată;
- D)**sancțiuni pentru nedeclararea tuturor suprafețelor;
- E)**sancțiuni pentru nerespectarea condiționalității.

3.Fermierul nu va fi respins de la plată și nici nu va fi sancționat în cazurile de forță majoră și circumstanțe excepționale dacă a prezentat documente justificative în acest sens, conform legislației în vigoare.

▣**4.**Sunt recunoscute, în special, următoarele cazuri de forță majoră și circumstanțe excepționale:

- a)**decesul beneficiarului;
- b)**incapacitatea profesională pe termen lung a beneficiarului;
- c)**o catastrofă naturală gravă sau un fenomen meteorologic sever care afectează grav exploatarea agricolă;
- d)**distrugerea accidentală a clădirilor destinate creșterii animalelor, aflate pe exploatarea agricolă;
- e)**o epizootie, un focar de boală a plantelor sau prezența unor dăunători ai plantelor care afectează parțial sau integral șeptelul sau culturile beneficiarului;
- f)**exproprierea întregii exploatarea sau a unei mari părți a acesteia, dacă exproprierea respectivă nu ar fi putut fi anticipată la data depunerii cererii;
- g)**distrugerea de către exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic prevăzute în anexele nr. 1 și 2 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. [407/2006](#), cu modificările și completările ulterioare, a culturilor agricole și a terenurilor agricole aflate sub angajamente de DR-10, dacă sunt notificate la APIA și documentele justificative sunt depuse de către beneficiarii măsurilor;
- h)**o situație epidemiologică internațională, declarată pandemie de către Organizația Mondială a Sănătății, incidentă și pe teritoriul României, reglementată în condițiile

stabilite prin legislația națională și reglementările procedurale specifice de implementare a PS 2023-2027.

5. Dacă beneficiarul care a depus cererea de plată și a fost selectat pentru controlul pe teren nu permite inspectarea fermei de către reprezentanții organismelor abilitate, se consideră că nu a respectat angajamentul. În acest caz beneficiarului nu i se va acorda nicio plată pentru intervenția respectivă pentru anul în curs.

☒ **CAPITOLUL II:**

☒ **(A) Sanctiuni pentru supradecларarea suprafețelor**

a) Dacă diferența dintre suprafața declarată pentru plată și suprafața determinată la nivelul unei grupe de culturi (grupă de plată) este mai mică sau egală cu 0,1 ha, suprafața determinată va fi considerată egală cu suprafața declarată. Acest paragraf nu se aplică în cazul în care diferența reprezintă mai mult de 20% din suprafața totală declarată pentru plată.

b) Dacă în ceea ce privește o grupă de culturi (grupă de plată), suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 3% din suprafața determinată sau cu o suprafață mai mare de 2 ha, dar mai mic sau egal cu 20% din suprafața determinată, plata se calculează pe baza suprafeței determinate, din care se scade de 1,5 ori diferența constatată.

c) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 20% din suprafața determinată, pentru anul în cauză nu se acordă nicio plată pentru grupa de culturi în cauză.

☒ **(B) Sanctiuni pentru nerespectarea condițiilor de eligibilitate**

Condiții de eligibilitate*)	Sanctiune
*) Modalitatea de control este detaliată în procedurile de lucru ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA).	
Beneficiarul sprijinului trebuie să se încadreze în categoria fermier activ, conform art. 16-23 din Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 80/2023.	Nu se permite deschiderea angajamentului. Este exclus de la plată aplicantul care nu îndeplinește această condiție.
Beneficiarul este utilizatorul unei suprafețe agricole localizate pe teritoriul României, identificabilă în Sistemul integrat de administrare și control (IACS), încadrată în zona eligibilă pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale semnificative, delimitate conform prevederilor art. 32 (3) din Regulamentul (UE) nr. 1.305/2013 , și se înregistrează la APIA cu suprafață agricolă.	Nu se permite deschiderea angajamentului. Este exclus de la plată aplicantul care nu îndeplinește această condiție.
Suprafața minimă a fermei este de 1 ha, iar parcelele eligibile au dimensiunea minimă de 0,3 ha (în cazurile prevăzute de condițiile specifice schemei unice de plată pe suprafață, în cazul anumitor tipuri de culturi, suprafața	Nu se permite deschiderea angajamentului. Este exclusă de la plată parcela care nu îndeplinește această condiție.

minimă a parcelei poate să fie de cel puțin 0,1 ha - pentru vii, livezi, arbuști fructiferi, hamei, pepiniere pomicele și viticole, sere și solarii).	
Beneficiarul se angajează, pe baze anuale, să își continue activitatea agricolă pe terenurile agricole situate în zonele afectate de constrângeri naturale.	Nu se permite acordarea sprijinului dacă nu a fost semnat angajamentul anual. Se exclude de la plată fermierul care nu desfășoară activitate agricolă pe terenurile agricole angajate situate în zonele eligibile desemnate în PS 2023-2027.

☒(C) Sanctiuni pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată

Data-limită de depunere a cererii de plată fără penalizări este 15 mai a fiecărui an calendaristic, potrivit prevederilor art. 6 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. [1.571/2022](#) privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru anul de cerere 2023, data-limită de depunere a cererii de plată și a modificărilor la aceasta, fără penalizări, este 31 mai 2023, conform prevederilor art. 6 alin. (2¹) din Hotărârea Guvernului nr. [1.571/2022](#), cu modificările și completările ulterioare.

Cu excepția cazurilor de forță majoră sau a circumstanțelor excepționale, pentru depunerea unei cereri de plată după data-limită stabilită se aplică în anul respectiv o reducere de 1% pe zi lucrătoare a sumelor la care ar fi avut dreptul beneficiarul dacă cererea ar fi fost depusă în termenul stabilit. Dacă perioada de întârziere depășește 25 de zile calendaristice, cererea de plată este respinsă de la plată.

Modificările la o cerere de plată pot fi acceptate până la data de 31 mai a anului de cerere, inclusiv, fără aplicarea de penalități de întârziere. Fermierii pot depune modificări ale cererii de plată după data de 31 mai a anului de cerere, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă modificarea cererii de plată ar fi fost depusă până la data de 31 mai a anului de cerere.

Modificările privind cererea de plată pot fi admise până la ultima dată de depunere cu întârziere a cererilor unice. Modificările referitoare la o cerere de plată nu sunt admise după data menționată.

Prin excepție, pentru anul de cerere 2023 modificările la cererile de plată pot fi depuse și după data de 9 iunie, până cel târziu la data de 16 iunie inclusiv, cu o reducere de 1% pe zi lucrătoare a sumelor la care ar fi avut dreptul beneficiarul, conform prevederilor art. 6 alin. (3¹) din Hotărârea Guvernului nr. [1.571/2022](#), cu modificările și completările ulterioare.

O cerere poate fi retrasă total sau parțial în orice moment, în scris, cu excepția cazului în care beneficiarul a fost înștiințat cu privire la neconformitățile pe care le conține cererea de plată (inclusiv notificarea fermierului pentru supradeclarare) sau a fost

înștiințat cu privire la intenția Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) de a întreprinde un control la fața locului. Dacă în urma acestui control au fost constatate neconformități, beneficiarul nu mai poate retrage părțile din cererea de plată la care se referă aceste neconformități. Dacă în urma controlului realizat nu se identifică neconformități, beneficiarul poate retrage din proprie inițiativă cererea de plată. În perioada dintre înștiințarea beneficiarului cu privire la efectuarea controlului pe teren și stabilirea concluziei finale ca urmare a controlului pe teren, acesta nu își poate retrage cererea de plată. În urma retragerilor efectuate, beneficiarul revine la situația în care se afla înainte de a depune cererea de plată sau partea respectivă din cererea de plată.

(D) Sanctiuni pentru nedeclararea tuturor suprafețelor

În cazul în care, pentru un anumit an, un beneficiar nu declară toate suprafețele, iar diferența dintre suprafața totală declarată în cererea de plată, pe de o parte, și suma dintre suprafața declarată și suprafața totală a parcelelor nedeclarate, pe de altă parte, este mai mare de 3% din suprafața totală declarată, valoarea totală a plăților directe pe suprafață și/sau a sprijinului în cadrul intervențiilor privind plățile pe suprafață cuvenite beneficiarului pentru anul în care s-a constatat nedeclararea se reduce cu până la 3% în funcție de gravitatea omisiunii, astfel:

(i) dacă suma suprafețelor parcelelor nedeclarate reprezintă un procent mai mare de 3%, dar mai mic sau egal cu 30% din suprafața totală declarată, beneficiarul va fi sancționat cu un procent de 1%;

(ii) dacă suma suprafețelor parcelelor nedeclarate reprezintă un procent mai mare de 30%, dar mai mic sau egal cu 50% din suprafața totală declarată, beneficiarul va fi sancționat cu un procent de 2%;

(iii) dacă suma suprafețelor parcelelor nedeclarate reprezintă un procent mai mare de 50% din suprafața totală declarată, beneficiarul va fi sancționat cu un procent de 3%.

În cazul în care diferența dintre suprafața totală declarată în cererea de plată, pe de o parte, și suma dintre suprafața declarată și suprafața totală a parcelelor nedeclarate, pe de altă parte, este mai mică sau egală cu 3% din suprafața totală declarată, beneficiarul nu va fi sancționat.

(E) Sanctiuni pentru nerespectarea condiționalității

Fermierii care solicită plăți pentru angajamente în cadrul DR-10 au obligația de a respecta pe suprafața întregii exploatații și pe parcursul întregului an calendaristic normele privind condiționalitatea în cadrul intervențiilor sub formă de plăți directe și al unor intervenții și măsuri pentru dezvoltare rurală începând cu anul 2023, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. [54/570/32/2023](#).

În cazul în care se constată nerespectarea de către fermieri a normelor de condiționalitate, se vor aplica sancțiuni administrative în conformitate cu Sistemul de sancțiuni administrative pentru condiționalitate aprobat prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Publicat în Monitorul Oficial cu numărul 866 din data de 26 septembrie 2023

Forma sintetică la data 27-Sep-2023. Acest act a fost creat utilizând tehnologia SintAct®-Acte Sintetice. SintAct® și tehnologia Acte Sintetice sunt mărci înregistrate ale Wolters Kluwer.